

Интервью с сэром Яном Даймондом, Национальным статистиком Соединенного Королевства

22 мая 2020 г.

Ведущие специалисты в области статистики по всему миру отслеживают процесс реагирования национальных статистических систем на возникающие проблемы с данными, связанные с пандемией COVID-19, даже в контексте серьезных сбоев в осуществлении повседневных статистических операций. Сэр Ян Даймонд, Национальный статистик Великобритании, рассказывает о том, каким образом [Управление национальной статистики Соединенного Королевства](#) внедряет инновации и сотрудничает с целым рядом национальных статистических институтов по всему миру в целях предоставления своевременных и достоверных данных для мониторинга и сдерживания распространения заболевания, минимизации его социально-экономических последствий, а также для разработки эффективной политики восстановления нормальной жизни. Вашему вниманию предлагается видеозапись и несущественно отредактированная стенограмма интервью.

Какова роль УНС в координации национальных усилий по сбору данных по COVID-19 в Великобритании?

Роль УНС заключается в руководстве государственной статистической службой. Непосредственно через правительство Служба тесно сотрудничает с различными ветвями власти, с целью обеспечить координацию данных, подготовленных в рамках противодействия пандемии COVID-19.

В частности, в ходе борьбы с заболеванием мы тесно сотрудничаем с Министерством здравоохранения и социального обеспечения в целях совершенствования процедуры предоставления данных о количестве ежедневных смертельных исходов. Ведётся активное взаимодействие с Казначейством Её Величества и Департаментом бизнеса, энергетики и промышленной стратегии с тем, чтобы обеспечить быструю и эффективную трансформацию экономических данных в усилия, предпринимаемые на национальном уровне. И я думаю, что в качестве национального статистического института нам необходимо активизировать усилия и обеспечить координирующую роль, что даст нам чувство гордости.

Каковы основные национальные источники данных для мониторинга пандемии?

Данный вопрос тщательно прорабатывался, и мне хотелось бы начать разговор с некоторых наших новых наработок, при этом, я также упомяну метод, с помощью которого мы адаптировали часть повседневной деятельности ведомства.

На новом фронте мы задействовали новое бизнес-исследование, которое было проведено в чрезвычайно сжатые сроки и охватило более 16000 предприятий. Оно было направлено на выяснение экономических аспектов реагирования на пандемию. В нашем распоряжении по-прежнему имеется еженедельный социальный опрос, который позволяет понять, как люди реагируют на некоторые моменты нефинансового вмешательства со стороны правительства, и то, как они относятся к данным.

Нами проводится новое, большое исследование в области ПЦР-тестирования для понимания уровня распространенности вируса среди населения, а также исследование проводимых тестов по анализу крови для измерения уровня антител в популяции. Повторные тестирования индивидуумов через какое-то время позволит нам не только оценить распространенность вируса, но и даст возможность оценить скорость его передачи.

Напряжённая работа в исследовательском подразделении «Наука о данных» позволила нам задействовать инновационные способы сбора данных. Например, при замерах посещаемости крупных объектов после введения режима изоляции с тем, чтобы оценить последствия такого рода блокировки. Таким образом, мы внедрились инновации и весьма быстро представили действительно большой набор новых источников данных, которые теперь правительство может использовать для планирования деятельности.

В то же время мы продолжали активно работать над производством текущих статистических данных, в частности, данных о смертности, с целью сделать их максимально своевременными и полезными для правительства. Мы готовили статистику смертности на основе регистрации смертей с задержкой примерно в десять дней. Было организовано взаимодействие с нашими коллегами из Министерства здравоохранения Великобритании с целью получения максимально оперативных данных, которые, в целом, не имея полного охвата, могли бы оказать содействие правительству в планировании ответных мер. При этом, данные о смертности были увязаны с данными переписи в целях понимания влияния вируса на людей в разных общинах или с различными демографическими или этническими характеристиками. Предоставление таких наборов данных на регулярной основе действительно оказало правительству содействие в осуществлении планирования.

Обследование рабочей силы остается невероятно важным при планировании, и я вернусь к этому чуть позже. Большое внимание было уделено тому, чтобы

проводимые измерения ВВП и инфляции были доступны, своевременны и точны, поскольку правительство планирует выход из экономических проблем, вызванных пандемией.

Каким образом УНС обеспечивает непрерывность и качество ключевых статистических мероприятий в условиях ограничений при работе на местах

Нам, наряду со многими другими статистическими институтами, пришлось отказаться от очной работы на местах. Это означало, что ведомство было вынуждено оперативно перейти к сбору данных по телефону для осуществления обследований рабочей силы. Позитивным моментом стала наша осведомлённость о существующих в данном вопросе предубеждениях, и мы оказались к этому готовы. Тем не менее, весьма важно действовать очень быстро. Миграционная статистика должна быть гибкой в направлении использования административных данных. В целом, главная проблема, с которой мы столкнулись, это оперативность действий. Кроме того, при измерении инфляции, мы проводили анализ цен в Интернете, а не занимались очным сбором данных. Таким образом, мы быстро и, надеюсь, эффективно изменили некоторые методы сбора данных, чтобы обеспечить возможность предоставления данных, необходимых нашему правительству.

Каким образом обеспечивается правильный баланс между своевременностью и качеством данных в текущей чрезвычайной ситуации?

Я думаю, что это действительно хороший вопрос. Правительству нужны своевременные данные; нет никаких сомнений по этому поводу. Но в равной степени правительству не нужна недостоверная информация: в этом случае проводимая политика будет низкого качества. Таким образом, можно рассуждать о противопоставлении качества своевременности, однако нужно подумать о том, что можно сделать быстро и с приемлемым качеством, а также о возможности улучшить его в долгосрочной перспективе.

Возможно, лучшим примером этого может служить процедура предоставления данных о смертности, где мы знаем, что наши данные о регистрации смертей будут наиболее полными, но они идут с 10-дневным запаздыванием. Взаимодействие с Министерством здравоохранения и социального обеспечения дало нам возможность ежедневно получать данные обо всех случаях смертельных исходов при получении положительного результата тестирования на COVID-19. Известны случаи, когда при отсутствии положительного теста имеются сомнения относительно истинной причины смерти. Однако мы считаем, что данные, которыми мы располагаем,

достаточно высокого качества и, следовательно, уместны для своевременной отчетности.

Мы также очень внимательно следим за некоторыми оперативными экономическими показателями, которые могли позволить правительству понять, что происходит в экономике, в ожидании ежемесячных данных по ВВП. Что УНС делает для предоставления соответствующих данных и информации о распространении и воздействии COVID-19 в открытом и легкодоступными для общественности и политиков формате, в то же время, обеспечивая конфиденциальность и неразглашение личной информации?

Открытость в использовании данных невероятно важна. В течение последних нескольких лет нами разработан безопасный исследовательский сервис, позволяющий экспертам получать доступ к данным на основании этического соглашения в случаях, когда разрабатываемый исследовательский проект явно отвечает общественным интересам. Работа в этом направлении во время пандемии впервые дала исследователям доступ к данному ресурсу непосредственно из дома, и это, я думаю, большой прорыв.

Ранее я говорил о проводимом большом исследовании, которое позволяет нам отслеживать распространенность COVID-19 и уровень антител в популяции. Протокол этого исследования был открыт и доступен до сбора данных. Проводятся регулярные объявления и публикации результатов, а данные доступны для вторичного анализа в режиме реального времени на указанном ресурсе. Это всего лишь пример; Есть много других.

Какие инструменты или платформы используются для передачи информации, связанной с COVID-19, пользователям, включая широкие слои населения?

Список безграничен. Понятно, что используются наши регулярные публикации и ряд специальных публикаций, которые оперативно доводят информацию до общественности. Мы также регулярно оказываем содействие при формировании государственной политики, поэтому на инструментальных панелях правительства имеется много данных УНС. Кроме того, мы используем разные способы общения с людьми, такие как социальные сети, и регулярно проводим интервью, по телевидению, по радио и на других ресурсах с тем, чтобы убедиться, что результаты нашей работы сообщаются таким образом, чтобы обеспечить максимальную осведомленность населения.

Использует и/или адаптирует ли УНС методы сбора данных, используемых в Великобритании или в мире, для сопоставления данных между странами?

Это очень важная задача, и один из вопросов, который всегда задают, состоит в том, существует ли таблица рейтинга, показывающая проблемы, с которыми сталкиваются разные страны, и, в первую очередь, с COVID-19? И мой ответ заключается в том, что, к сожалению, невозможно иметь какой-либо единой рейтинговой таблицы. Вы можете увидеть, какие страны подверглись наибольшему воздействию пандемии, а какие, возможно, менее затронуты. Однако составить рейтинговую таблицу не представляется возможным по двум причинам. Во-первых, сообщаемые данные не настолько сопоставимы, как того хотелось бы, поскольку разные страны проводят измерения на основе разных выборок, другие страны имеют разные сроки представления информации и т.д. Всё это действительно затрудняет процесс сравнения уровней смертности. Во-вторых, мы знаем, что на COVID-19 влияют, например, демографические факторы, поэтому важна возрастная структура населения. Кроме того, уровень заражаемости выше во внутренних крупных городах с высокой плотностью населения, поэтому степень урбанизации имеет важное значение. Нужно быть очень осторожным при проведении международных сопоставлений.

Имеется еще один невероятно важный параметр: учёт смертей не непосредственно от COVID-19, но явившихся катализатором этого. И для их фиксации, требуется использовать метод фиксации и детализации причин смертности. И снова я думаю, что в потенциале есть реальные возможности сделать это, но проблемой остаются те самые две причины, о которых я только что сказал.

По Вашему мнению, каковы наиболее перспективные инновации с точки зрения использования новых источников данных и новых методов для удовлетворения потребности в подробной, своевременной и качественной информации о пандемии? Можете ли Вы рассказать нам о том, как, например, научное подразделение УНС способствует этому?

Полагаю, что всегда есть огромные возможности для инноваций, и я не думаю, что нужно ждать кризиса, подобного пандемии для научных прорывов. Вот почему в исследовательском подразделении «Наука о данных» мы можем, например, использовать данные с веб-порталов для оценки количества людей, запрашивающих доступ к ресурсу «Карты Гугл» для мест с особенно высоким уровнем посещаемости. Это важно. Мы также использовали поиск в сети, чтобы определить наличие в стране товаров, которые люди покупают в условиях кризиса. Например, в начале периода изоляции мы знали, что купить дезинфицирующее

средство для рук в любом месте было очень сложно, и мы могли указать, где такое средство было доступно. Мы брали за основу определённую корзину товаров и следили за их ценами на протяжении определённого периода времени. Учитывая, что у нашего Премьер-министра только что родился ребенок, могли порадовать его хорошей новостью о том, что подгузники подешевели. Таким образом, мы смогли очень внимательно следить за подобными вещами.

Научно-исследовательская структура играет огромную роль. Я также хотел бы сказать, речь не только о нашем научном филиале, благодаря которому были реализованы инновационные подходы, как в области данных, так и в сфере предоставления оперативной отчетности.

Позвольте упомянуть социальный опрос. Мы можем прекратить прием данных в пятницу в четыре часа дня, и в понедельник к полудню в нашем распоряжении результаты, представляемые правительству. Подобная скорость предоставления информации невероятно важна в такое время и требует внедрения инноваций во всей организации, а также – возвращаясь к большому исследованию в области распространённости вируса – здесь необходимо учитывать тот факт, что указанные данные безопасным образом поступают в исследовательскую службу в режиме реального времени. Для внедрения инноваций требуется огромное количество усилий всего ведомства. Реализация задуманного в таком темпе и в условиях удалённой работы делает это время действительно захватывающим и инновационным.

Как новые решения, разработанные на этом этапе, могут стать новой нормой? Чему мы учимся в кризисе и как национальные статистические адаптируются к нему?

Я думаю, что есть очень много новых позиций. Позвольте мне начать с одной из них: наряду со многими другими национальными статистическими службами по всему миру мы оперативно перешли на удалённый режим работы. Это приносит как возможности, так и проблемы.

С одной стороны при удалённом режиме работы гарантируется благополучие людей, им даётся возможность находиться дома с детьми; при этом они уверены, что вносят свой вклад в общее дело. И это то, о чём мы, как Национальная статистическая служба, обязательно должны беспокоиться.

Но в то же время есть некоторые принятые нами на вооружение методы работы, которые весьма вероятно станут новой нормой. Я считаю, например, что нам нужно очень много думать о более гибком подходе к работе в будущем, больше, чем мы уделяли этому внимание в прошлом. Более продуктивным

становится элемент доверия в общении с нашими коллегами. И такие изменения в нашей работе, как мне кажется, носят, действительно, положительный характер. В то же время выросла скорость обработки некоторых административных данных. Это – новая норма, которую мы осваиваем в рамках противостояния кризису; тогда почему мы не можем делать такие вещи постоянно? Нельзя не признать, что работа идёт с невероятным напряжением, и имеется необходимость сформировать подходы для всех структурных подразделений, но в то же время мы уже продемонстрировали, что можем работать в высоком темпе с высоким качеством и это, безусловно, соответствует процессу принятия государственных решений. Это то, что мы не можем потерять.

Каковы планы Службы на период после выхода из кризиса, связанного с COVID-19, в том числе, по учету новых данных, необходимых для понимания воздействия на экономику и различные слои общества?

Здесь первое, что могу сказать, что только очень смелый человек позволит себе фразу «после выхода из кризиса», поскольку некоторые из коронавирусов, имеющих в популяции, существуют уже более 200 лет. Так что, на мой взгляд, весьма вероятно, что нас ждёт период, когда мы будем контролировать COVID-19, при том, что он находится в популяции, но на очень низком уровне, и часть контроля будет осуществляться методом лечения и вакцинации. Однако может пройти некоторое время, прежде чем мы этого достигнем. В то же время нам абсолютно необходимо поработать над способами быстрого выявления и реагирования на вспышки. УНС всегда было частью правительственной стратегии использования данных и развития науки о данных для выявления вспышек и будет продолжать это делать.

В равной степени мы осознаем, что экономика находится в серьёзной зависимости от действий правительства, правильных действий правительства, направленных на борьбу с COVID-19. И учитывая обстоятельства, нам необходимо неустанно работать, чтобы сделать спад в экономике крутым, V-образным спадом, если это вообще возможно. Последнее, что нам нужно, это рецессия в форме буквы L, потому что такая рецессия толкнет многих людей к безработице и бедности, что приведет к негативным последствиям для здоровья и росту смертности. Таким образом, существует высокая вероятность того, что правительство знает, что нужно делать, чтобы мы быстро справились с этой экономической задачей.

УНС должно стать основой этого процесса благодаря использованию оперативных экономических показателей, обеспечивая быстрое и раннее измерение уровня безработицы и базовых навыков у людей в стране. Наша работа –

реагировать на изменения в экономике и измерять эти изменения. Вот почему Национальный статистический институт всегда находится в состоянии перемен. И поэтому УНС будет весьма оперативно реагировать на происходящие перемены и внедрять инновационные статистические методы, необходимые для обеспечения информационной поддержки государственной политики и предоставления данных об изменяющейся ситуации для верного ориентирования правительства на формирующийся экономический курс.

Каким образом адаптируются усилия по развитию статистического потенциала к новой ситуации? Например, как развитые страны могут продолжать оказывать техническую помощь и сотрудничать со статистическими службами в развивающихся странах?

Я считаю важным, чтобы по всему миру мы взаимодействовали, делились передовым опытом и работали над тем, чтобы поддерживать и информировать наши правительства в их работе. У УНС налажено партнерство с рядом стран, в том числе, со структурами в странах с низким уровнем дохода. Например, мы недавно встречались с нашими партнерами из Руанды, Ганы и Кении для обсуждения шагов по поддержке наших правительств в рамках разразившейся пандемии COVID-19, внедрения инноваций и налаживания сотрудничества. По мере прохождения пандемии мы будем продолжать обмениваться передовым опытом и поддерживать друг друга, имея в виду оказание помощи людям, в том числе, и в рамках проведения следующих раундов переписей и других важных статистических мероприятий. Мы – всемирная семья национальных статистических институтов. На мой взгляд, очень важно, чтобы мы работали вместе ради общего блага.

Профессор сэра Яна Дэвида Даймонда является Национальным статистиком Великобритании, Руководителем [государственной статистической службы](#) и Исполнительным директором [Статистического управления Великобритании](#). Он обеспечивает общее руководство [Управлением национальной статистики \(УНС\)](#) и специалистами в области статистики в правительстве, консультирует министров, секретаря Кабинета министров и высших должностных лиц по вопросам производства, распространения и использования статистических данных в правительстве.

Бывший директор и вице-канцлер Университета Абердина, исполнительный директор Совета по экономическим и социальным исследованиям, председатель исполнительной группы британских исследовательских советов, заместитель

вице-канцлера Университета Саутгемптона и председателя Консультативного комитета по социальному обеспечению.