



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

Verbale n. 97 della riunione tenuta, presso il Dipartimento della Protezione Civile, il giorno 30 luglio 2020

	PRESENTE	ASSENTE
Dr Agostino MIOZZO	X	
Dr Fabio CICILIANO	X	
Dr Massimo ANTONELLI	X	
Dr Giovannella BAGGIO	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Roberto BERNABEI		X
Dr Silvio BRUSAFERRO	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Elisabetta DEJANA		X
Dr Mauro DIONISIO	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Ranieri GUERRA	X	
Dr Achille IACHINO		X
Dr Sergio IAVICOLI	X	
Dr Giuseppe IPPOLITO	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Franco LOCATELLI		X
Dr Nicola MAGRINI	PRESENTE Ammassari in rappresentanza di AIFA	
Dr Francesco MARAGLINO	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Rosa Marina MELILLO	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Nausicaa ORLANDI	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Flavia PETRINI	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Kyriakoula PETROPULACOS	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Giovanni REZZA	IN VIDEOCONFERENZA	
Dr Luca RICHELDI	X	
Dr Giuseppe RUOCCO		X
Dr Nicola SEBASTIANI	X	
Dr Andrea URBANI		X
Dr Alberto VILLANI		X
Dr Alberto ZOLI	IN VIDEOCONFERENZA	

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

È presente la Dr Adriana Ammassari in rappresentanza di AIFA (in videoconferenza).

È presente il Dr Luigi Bertinato di ISS (in videoconferenza).

È presente il Dr Gianfranco Brambilla di ISS (in videoconferenza).

È presente la Dr Serena Battilomo del Ministero della Salute (in videoconferenza).

È presente la Dr Daniela Galeone del Ministero della Salute (in videoconferenza).

La seduta inizia alle ore 11,15.

## STRUTTURA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE E IL COORDINAMENTO DELLE MISURE DI CONTENIMENTO E CONTRASTO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19: INDIZIONE DI GARA IN PROCEDURA APERTA SEMPLIFICATA E DI MASSIMA URGENZA PER L'ACQUISIZIONE E LA DISTRIBUZIONE DI BANCHI SCOLASTICI E SEDUTE ATTREZZATE SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE – INDIVIDUAZIONE DI ESPERTI TECNICI PER LA COMMISSIONE DI GARA

Il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 ha proceduto alla indizione di una gara in procedura aperta semplificata e di massima urgenza per l'acquisizione e la distribuzione di banchi scolastici e sedute attrezzate sull'intero territorio nazionale (allegato).

La Struttura commissariale ha indicato l'inserimento nella commissione di gara di due esperti, i cui nominativi sono stati richiesti al CTS (allegato).

Il CTS ha convenuto di richiedere i nominativi dei 2 esperti, rispettivamente, all'Istituto Superiore di Sanità ed all'INAIL.

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

L'ISS, raggiunto in precedenza per le vie brevi, ha indicato l'Ing. Davide Monterosso (allegato); l'INAIL ha indicato la Dott.ssa Marta Petyx (allegato).

## PROCEDURE DI SICUREZZA PER LA RIPRESA DELLE MANIFESTAZIONI CICLISTICHE

Il CTS ha già affrontato la tematica relativa alla ripresa in sicurezza delle manifestazioni ciclistiche nelle sedute n. 93 del 03/07/2020 e n. 94 del 07/07/2020, all'esito delle quali erano state segnalate diverse criticità relative alla difficoltà nel prevenire e controllare aggregazioni e affollamenti dei sostenitori lungo i percorsi di gara ed alla sicurezza sanitaria degli atleti, allorché si muovono "in gruppo" o "in scia", costituenti modalità di disposizione in gara degli atleti ineludibili nello sport del ciclismo.

Il CTS, per il tramite dell'Ufficio dello Sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri, riceve ed acquisisce il documento "Misure di contenimento del rischio epidemiologico per l'organizzazione e l'esecuzione degli eventi di ciclismo" (allegato).

In premessa, il CTS sottolinea che il DPCM 11/06/2020 (prorogato dal DPCM 14/07/2020) all'art. 1 co. 1 lett e) prevede la possibilità di consentire eventi e competizioni sportive a porte chiuse ovvero all'aperto senza la presenza di pubblico al fine di prevenire o ridurre il rischio di diffusione del virus SARS-CoV-2.

Nel caso delle manifestazioni ciclistiche – ad eccezione delle competizioni svolte all'interno dei velodromi al chiuso – è intrinsecamente presente nel ciclismo su strada la circostanza della presenza di pubblico lungo i percorsi di gara, sia nel caso di competizioni "a tappe" sia nel caso di gare singole. Per queste ragioni, il CTS non ritiene che il ciclismo su strada possa annoverarsi tra gli sport "senza la presenza di pubblico", così come previsto dalla norma prima richiamata.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

In aggiunta a quanto espresso, si richiama la nota n. 0020181 del 24/07/2020 ricevuta dalla Prefettura di Savona (allegato) nella quale sono state rilevate importanti criticità rappresentate dai sindaci dei Comuni interessati dal passaggio della competizione ciclistica Milano-Sanremo prevista il giorno 08/08/2020, relativamente alla *“probabile inosservanza del divieto di assembramenti e delle misure di distanziamento sociale imposte dalla legislazione anti Covid-19 da parte degli spettatori, che prevedibilmente si concentreranno ai due lati della strada al passaggio della corsa”*. Il Prefetto della Provincia di Savona ha espresso forte preoccupazione sulla possibilità *“che la Milano-Sanremo possa essere la fonte di un nuovo focolaio di Covid-19 in un momento in cui la comunità savonese è già alle prese con il cluster partito da un esercizio di ristorazione del Comune capoluogo, che conta al momento 71 positivi e 1650 persone in isolamento”*.

All’esito di una successiva riunione svolta in data 28/07/2020, i cui esiti sono stati trasmessi dalla Prefettura di Savona con nota n. 0020550 (allegato), è stato confermato il parere negativo della maggioranza dei Comuni al passaggio della competizione ciclistica sui territori di competenza anche per le *“forti preoccupazioni per il concreto rischio di assembramenti e di inosservanza delle misure di distanziamento sociale dettate dalla legislazione anti Covid-19 da parte degli spettatori, che prevedibilmente affluiranno ai due lati della strada al passaggio della corsa, come di consueto accade per avvenimenti di tale richiamo”*. Sulla base di queste considerazioni, il Presidente della Provincia di Savona ha emanato un provvedimento di diniego dello svolgimento della gara ciclistica sul territorio di competenza.

Il CTS, in coerenza con il principio di massima precauzione, condivide pienamente quanto evidenziato nelle note della Prefettura di Savona in ordine alle potenziali

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

problematiche di ordine sanitario relative alle misure di contenimento del contagio dal virus SARS-CoV-2 e declina le seguenti considerazioni aggiuntive:

- La manifestazione ciclistica è programmata in un periodo di alta densità di mobilità connessa al turismo con conseguente affollamento dei centri abitati costieri della Liguria.
- In tale contesto, le preoccupazioni delle autorità locali rappresentate dalla Prefettura di Savona sono pienamente condivisibili ed estensibili anche a tutti gli altri Comuni e territori interessati dal percorso della gara non ricompresi nella competenza della Prefettura di Savona. A tal fine, il CTS rileva che, a seguito di tali rilievi, gli organizzatori hanno deciso di rideterminare l'itinerario escludendo la Provincia che ha espresso contrarietà alla manifestazione.
- A maggiore riprova di quanto evidenziato, il CTS sottolinea che il DPCM 11 giugno 2020, (le cui disposizioni sono state prorogate al 31 luglio dal DPCM 14 luglio 2020), all'art. 1 lettera e) prevede che “[omissis] gli eventi e le competizioni sportive – riconosciuti di interesse nazionale [omissis] sono consentiti a porte chiuse ovvero all'aperto senza la presenza di pubblico”.
- La contraddizione appare in tutta la sua evidenza se si analizza il documento “Misure di contenimento del rischio epidemiologico per l'organizzazione e l'esecuzione degli eventi di ciclismo” trasmesso al CTS – relativamente ad eventi di cui al calendario delle gare facenti capo al circuito UCI (tra cui anche la Milano-Sanremo) che riporta al par. 4.4.8 (Pubblico) che “*Le gare ciclistiche hanno un grande seguito di pubblico, [omissis]*”.

La presenza di pubblico è sicuramente l'elemento di maggior rischiosità particolarmente nelle fasi del percorso dei principali centri urbani, dei tratti in salita,

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

agli arrivi e alle partenze, luoghi o condizioni che possono richiamare grandi numeri di pubblico difficilmente organizzabile proprio per la natura dell'evento.

Le importanti problematiche connesse ai c.d. *mass gatherings*, anche in ambito sportivo – che costituiscono le maggiori criticità per il rischio di trasmissione del virus SARS-CoV-2 tra persone – sono state ribadite dal CTS nella seduta n. 96 del 24/07/2020.

Al fine di una uniforme e coerente azione indirizzata al contenimento del contagio attraverso la condivisione delle valutazioni di natura precauzionale e preventiva che potranno essere adottate, il CTS auspica che eventi sportivi che interessano più Province o Regioni possano essere regolati – anche dal punto di vista autorizzativo – in maniera univoca con il coinvolgimento congiunto delle Autorità competenti (Prefetture, Ministero dell'Interno, Province Regioni, ecc.).

## CRITICITÀ RILEVATE PER IL CONTACT TRACING TRAMITE L'APPLICATIVO "IMMUNI"

La Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria del Ministero dell'Interno trasmette al CTS il documento "Contact Tracing e App Immuni: criticità" (allegato). Dalla condivisione del documento è emersa una importante problematica connessa alla probabile preoccupazione dei MMG, dei PLS e degli operatori di sanità pubblica, nell'analisi epidemiologica tradizionale dell>alert emesso dall'app IMMUNI in caso di intercettazione via *bluetooth* di un soggetto positivo al SARS-CoV-2 che potrebbe verosimilmente, in assenza di chiari elementi anamnestici che possano escludere l'effettivo contatto, l'adozione di comportamenti più stringentemente precauzionali previsti dalle vigenti procedure ministeriali, anche in ossequio ai precetti della medicina difensiva. Il risultato di queste condotte si traduce inevitabilmente

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

nell'adozione dei provvedimenti di sanità pubblica di quarantena precauzionale che possono costituire un deterrente all'acquisizione dell'app da parte dei cittadini.

Il CTS, pur nella considerazione che le osservazioni riportate nel documento non siano esaustive, condivide la necessità di condurre una puntuale e chiara comunicazione istituzionale che possa incentivare la procedura di acquisizione dell'app medesima. La diffusione a livello di comunicazione pubblica del valore dell'applicazione non solo in termini di sanità pubblica, ma anche rispetto alla protezione dell'individuo della persona che riceve l'allerta e dei propri familiari e contatti e dei risultati raggiunti dall'app Immuni, nonostante un livello di adesione molto inferiore a quello considerato come sufficiente, risulta fondamentale per ridurre le preoccupazioni delle persone. I casi individuati e le ricadute sui contatti individuati, inclusi quelli che non sono esitati necessariamente in provvedimenti di isolamento, andrebbero in tal senso fatti oggetto di specifica diffusione. Anche l'utilizzo di testimonial in ambito sanitario e non, i quali mostrino di aver scaricato l'applicazione, potrebbe essere uno strumento efficace di comunicazione.

## ISTANZA DELLA FEDERAZIONE ITALIANA NUOTO RELATIVA ALLA FRUIZIONE DELLE PISCINE

Il CTS analizza la richiesta pervenuta dall'Ufficio per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri concernente la "Proposta di revisione dell'indice relativo alla densità di affollamento delle piscine" della Federazione Italiana Nuoto (allegato).

Nel documento analizzato, viene proposto di ridurre l'indice di superficie di acqua, nelle piscine ad uso natatorio, da 7 a 5 mq, ripristinando quanto previsto dall'Accordo tra le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sulla

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

“Disciplina interregionale delle piscine” in attuazione dell’accordo Stato-Regioni e Province Autonome del 16/01/2003.

Il CTS, sulla base degli attuali indici epidemiologici e considerato il perdurare dell’attuale situazione di circolazione del virus SARS-CoV-2, ritiene di non poter condividere la proposta formulata, raccomandando di mantenere i limiti attualmente in essere, relativamente all’affollamento delle piscine ad uso natatorio.

Il mantenimento di una misura cautelativa di 7 mq (peraltro indicata nel rapporto dell’Istituto Superiore di Sanità COVID-19 N. 37 condiviso in conferenza Stato Regioni il 28/05/2020 ed alla redazione del quale hanno partecipato anche rappresentanti della Federazione Italiana Nuoto) è giustificata anche dalla necessità di evitare rischi di aggregazione in tutte le attività correlate allo sport del nuoto come l'uso degli spogliatoi, la fruizione delle docce e delle altre aree comuni che possono configurarsi come situazioni a rischio di trasmissione in caso di presenza di soggetti infetti da SARS-CoV-2.

Il CTS sottolinea che tali considerazioni sono state declinate sulla base dell’attuale situazione epidemica; potranno, ovviamente, essere rivalutate sulla base di nuovi più favorevoli indici epidemiologici.

## COMPLESSI TERMALI. ISTANZA SU SAUNA FINLANDESE SECCA

In riferimento alla nota pervenuta dal presidente di Federterme relativa possibilità di fruizione della c.d. sauna finlandese secca (allegato) ed alla documentazione ad essa acclusa (allegati), il CTS rileva preliminarmente che i pareri espressi nelle sedute n. 78 del 21/05/2020 e n. 82 del 28/05/2020 hanno rilevato criticità per il rischio di

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

contagio da SARS-CoV-2 esclusivamente nelle procedure che prevedono processi di aerosolizzazione e nelle terapie inalatorie.

L'ambiente della sauna finlandese secca, con temperature di esercizio comprese tra 80°C e 90°C e un tasso di umidità limitato al 10-20% non favorisce un aumentato rischio di contagio.

Le modalità organizzative della fruizione degli spazi devono essere improntate alla prevenzione degli assembramenti anche negli spazi antistanti gli ingressi delle saune, con il rispetto del distanziamento fisico di 1 metro, l'organizzazione di turni di ingresso, la sanificazione dell'ambiente della sauna tra un turno e il successivo.

Alta temperatura e basso livello di umidità rappresentano i due principali fattori limitanti per la sopravvivenza del virus.

Specificamente, per la sicurezza di accesso alle strutture da parte del pubblico, il CTS declina le seguenti raccomandazioni:

- prima dell'ingresso nella sauna:
  - le persone in attesa del turno devono mantenere il distanziamento fisico ed indossare la mascherina;
  - il tempo di attesa deve essere limitato attraverso un'attività di programmazione in turni;
  - l'accesso alla sauna deve avvenire a gruppi, con numerosità proporzionata alla superficie, assicurando il mantenimento del distanziamento fisico minimo di almeno 1 metro, evitando ogni possibile assembramento;
  - La sauna deve essere sottoposta a ricambio d'aria naturale prima di ogni turno, cui seguirà la stabilizzazione della temperatura ambientale al di sopra dei 70°C prima di far accedere un nuovo gruppo di utenti.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

- Durante la sauna:
  - è necessario l'utilizzo di asciugamani personali al fine di evitare il contatto diretto con le superfici;
  - ove possibile, va prevista la presenza di un operatore preposto alla vigilanza sul rispetto delle misure di sicurezza, che assegni postazioni fisse agli utenti all'interno dei locali durante il trattamento;
  - all'interno dei locali va mantenuta la distanza di 1 m tra le persone in ogni direzione, fatta eccezione per i gruppi di persone conviventi; deve essere presente una segnaletica riportante chiare indicazioni per la sicurezza, in italiano e/o in inglese, con immagini esplicative;
- Al termine della sauna:
  - l'uscita del gruppo deve avvenire nel rispetto del distanziamento interpersonale, ove possibile direttamente in ambiente esterno;
  - il ricambio d'aria deve avvenire dall'esterno, evitando il ricircolo forzato;
  - per le docce, è opportuna la presenza di box singoli che evitino gli schizzi da un box all'altro;
  - è da evitare l'accesso in gruppo a piscine a bassa temperatura.

## INDAGINE DI SIEROPREVALENZA NAZIONALE – DATI PRELIMINARI

In relazione all'indagine di sieroprevalenza nazionale promossa dal Ministero della Salute e dall'Istat in collaborazione con l'Inail, il Direttore Generale della Programmazione Sanitaria rende noto che la stessa si è conclusa il 16/07/2020 con circa 66 mila soggetti aderenti. Al momento si stanno consolidando i dati per la elaborazione delle statistiche da parte dell'Istat che si ritiene saranno disponibili a

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

breve.

Istat non ha ritenuto congruo il campione anticipatorio di circa 8 mila prelievi per fornire indicazioni preliminari statisticamente significative.

## MISURE DI PREVENZIONE DAL RISCHIO DI INFEZIONE DA SARS-COV-2 PER LO SVOLGIMENTO DELLE ELEZIONI REFERENDARIE, SUPPLETIVE, REGIONALI E COMUNALI DEL 20-21 SETTEMBRE 2020

Il periodo di emergenza sanitaria connessa alla pandemia da SARS-CoV-2 ha portato alla necessità di adottare importanti azioni contenitive che hanno richiesto la sospensione temporanea di numerose attività per limitare la circolazione del virus.

La necessità di ridurre il rischio di contagio garantendo il necessario distanziamento tra le persone, ha portato alla necessità di gestire e regolamentare anche gli appuntamenti elettorali già indetti o programmati per il periodo interessato dall'emergenza sanitaria.

A tal proposito, con Decreto del Presidente della Repubblica 05 marzo 2020 "Revoca del decreto del Presidente della Repubblica 28 gennaio 2020, concernente indizione del referendum popolare confermativo della legge costituzionale recante: «Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari»», si è provveduto a disporre la sospensione del referendum popolare confermativo della legge costituzionale recante "Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari" già indetto per il giorno 29 marzo 2020. Inoltre, con DL 20 aprile 2020, n. 26 convertito con modificazioni dalla Legge 19 giugno 2020, n. 59, è stato disposto il rinvio delle elezioni regionali e comunali.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

Giova ricordare che in ossequio al “principio di concentrazione delle scadenze elettorali” di cui all’Art. 7 – «Election day» del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 (conv. con mod. L. 15 luglio 2011, n. 111), «le consultazioni elettorali per le elezioni dei sindaci, dei Presidenti delle province e delle regioni, dei Consigli comunali, provinciali e regionali, del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati, si svolgono, compatibilmente con quanto previsto dai rispettivi ordinamenti, in un'unica data nell'arco dell'anno».

A conferma di quanto sopra l’art. 1, c. 399, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (cd. Legge di Stabilità 2014) prescrive che «A decorrere dal 2014 le operazioni di votazione in occasione delle consultazioni elettorali o referendarie si svolgono nella sola giornata della domenica, dalle ore 7 alle ore 23».

Tuttavia, il Legislatore, in seguito alla sopraggiunta emergenza COVID-19 sul territorio italiano, ha adottato – tra gli altri provvedimenti – il D.L. 20 aprile 2020, n. 26 recante «Disposizioni urgenti in materia di consultazioni elettorali per l'anno 2020» (conv. con mod. in L. 19 giugno 2020, n. 59), disponendo ex art. 1, lett. b), l’estensione delle operazioni di voto (con orario 07:00-15:00) al lunedì seguente la data programmata in via ordinaria per le consultazioni, in deroga a quanto enunciato dalla sopra riportata L. 147/2013.

Tenuto conto dell’andamento epidemiologico attuale, che evidenzia un sostanziale contenimento del numero dei nuovi casi, in coerenza con quanto registrato dal sistema di sorveglianza aggregato coordinato dal Ministero della Salute e dalla Protezione Civile, il Consiglio dei Ministri del 14 luglio 2020 ha individuato nei giorni 20 e 21 settembre 2020 la data per lo svolgimento di tutte le consultazioni elettorali precedentemente rinviate.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

Rimane comunque necessario garantire il distanziamento fisico tra persone, quale elemento cardine per contrastare la circolazione del virus SARS-CoV-2 nella popolazione, in considerazione delle caratteristiche intrinseche di prossimità e di aggregazione non completamente controllabile delle attività di voto nei seggi elettorali, tenendo comunque conto del diritto di voto costituzionalmente garantito a tutti i cittadini, diritto che “non può essere limitato se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o nei casi di indegnità morale indicati dalla legge” (Art. 48 Cost).

Al fine di garantire lo svolgimento delle consultazioni elettorali e referendarie, che interesserà complessivamente circa 51.000.000 di elettori e circa 61.000 sezioni elettorali, tenuto anche conto della normativa generale in materia elettorale, si propone il presente documento tecnico con l’obiettivo di fornire elementi informativi e indicazioni operative per la tutela della salute e della sicurezza sia dei membri dei seggi elettorali sia dei cittadini aventi diritto al voto.

Nella seduta n. 77 del 19/05/2020, il CTS ha approvato le prime indicazioni relative allo svolgimento in sicurezza delle operazioni di voto rispetto alla situazione epidemiologica ed alle conoscenze scientifiche maturate.

Alla luce dell’evoluzione epidemiologica, il CTS rinnova ed integra quanto approvato durante la richiamata seduta n. 77 del Comitato Tecnico Scientifico, alla luce di una approfondita analisi della tematica e sugli attuali indici epidemiologici rilevati.

Tenuto conto da un lato che il diritto di voto è costituzionalmente tutelato e insopprimibile, dall’altro che l’attuale situazione di emergenza sanitaria connessa alla pandemia da SARS-CoV-2 pone un serio problema di salute pubblica che richiede la previsione di misure idonee a proteggere la salute dei cittadini, le indicazioni qui fornite non potranno che essere di carattere generale per garantire la

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

coerenza con le misure essenziali al contenimento dell'epidemia, rappresentando un elenco di criteri guida di cui tener conto nelle singole situazioni.

## Le operazioni di voto nel mondo nel contesto della pandemia da SARS-CoV-2

Secondo i dati raccolti dall' International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA), organizzazione intergovernativa che sostiene la democrazia in tutto il mondo, risultano essere almeno 67 i Paesi che a partire dal 21 febbraio 2020 hanno deciso di rinviare le elezioni nazionali, subnazionali e territoriali a causa dell'epidemia da COVID-19. Sono, invece, almeno 48 i Paesi che hanno deciso di organizzare le elezioni nazionali, subnazionali e territoriali come inizialmente previsto, nonostante le preoccupazioni relative alla pandemia, e 13 i Paesi che hanno tenuto le elezioni inizialmente rinviate.

### A) Elezioni rinviate a causa del COVID-19

#### ❖ Africa:

- Sono state rinviate, ad esempio, le elezioni legislative in Botswana (originariamente previste per maggio 2020), le elezioni parlamentari in Etiopia (originariamente previste per il 29 agosto 2020), le elezioni amministrative comunali in Sudafrica (originariamente previste per marzo-maggio 2020) e in Tunisia (originariamente previste per il 28-29 marzo 2020), il referendum nazionale in Liberia (originariamente previsto per il 13 ottobre 2020), le elezioni legislative parziali in Gabon (inizialmente previste per il 4 e 18 aprile 2020).

#### ❖ America:

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

- Sono state rinviate, ad esempio, le elezioni comunali nella città di Cordovan di Río Cuarto, in Argentina (originariamente previste per il 29 marzo 2020), le elezioni generali e subnazionali in Bolivia (inizialmente previste a marzo e maggio 2020), il Referendum costituzionale in Cile (inizialmente previsto per il 26 aprile 2020), le elezioni presidenziali e legislative della Repubblica Dominicana (originariamente previste per il 17 maggio 2020). In Canada sono state rinviate le elezioni secondarie a Victoria e Rosland, (inizialmente previste per il 4 aprile 2020); il referendum a Kamloops (inizialmente previsto per il 4 aprile 2020); le elezioni suppletive a Lytton (inizialmente previsto per il 25 aprile 2020); le elezioni municipali a New Brunswick (originariamente previsto per l'11 maggio 2020). Risultano essere 15 gli Stati degli USA ad aver rinviato le elezioni.

## ❖ Asia:

- Sono state rinviate, ad esempio, il secondo turno delle elezioni parlamentari in Iran (originariamente previste per il 17 aprile 2020), le elezioni del Consiglio locale e del Comitato per lo sviluppo delle donne (WDC) nelle Maldive (inizialmente previste per il 4 aprile 2020), le elezioni del consiglio comunale in Oman (originariamente previste per il 2020), le elezioni parlamentari in Sri Lanka (originariamente previste per il 25 aprile 2020) e in Siria (inizialmente previste per il 13 aprile 2020). A ciò si aggiungono altri Paesi che hanno posticipato le elezioni quali Bangladesh, India, Indonesia, ecc.

## ❖ Europa:

- Sono numerosi i Paesi europei che hanno rinviato le elezioni a partire dal Referendum sulle modifiche alla Corte costituzionale in Armenia

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

(inizialmente previsto per il 5 aprile 2020). A ciò si aggiungono le elezioni locali in Bosnia ed Erzegovina (rinviata al 15 novembre 2020), le elezioni locali anticipate per il consiglio comunale di Riga, in Lettonia (originariamente previste per il 25 aprile 2020 e rinviate a fine agosto 2020), il secondo turno delle elezioni locali in Francia (inizialmente previste per il 22 marzo 2020 ed effettuate a fine giugno 2020), le elezioni presidenziali in Polonia (inizialmente previste per il 10 maggio 2020 e poi rinviate prima a giugno e poi al 12 luglio 2020), il referendum costituzionale nazionale in Russia (inizialmente previsto per il 22 aprile 2020) è stato spostato al 1° luglio 2020. Varie elezioni sono state rinviate a Cipro, Repubblica Ceca, Germania, Moldavia, Romania, Regno Unito, Serbia, Slovacchia, ecc.

## ❖ Oceania:

- In Oceania sono state rinviate le elezioni del governo locale nel Nuovo Galles del Sud, (originariamente previste per settembre 2020 e rimandate a settembre 2021), le elezioni del consiglio legislativo per le divisioni di Rosevears e Huon in Tasmania (originariamente previste per il 2 maggio 2020), le elezioni generali in Papua Nuova Guinea (inizialmente previste per giugno 2020), ecc.

## B) Elezioni svolte durante il COVID-19

Esempi di elezioni e Referendum che si sono svolti a partire da febbraio 2020 includono: elezioni parlamentari, Iran (21 febbraio 2020); elezioni presidenziali, Togo (22 febbraio 2020); elezioni locali nel Queensland, in Australia (29 marzo

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

2020); primo turno delle elezioni locali in Francia (15 marzo 2020); elezioni locali in Baviera, Germania (primo turno 16 marzo 2020 e secondo turno 29 marzo 2020); elezioni suppletive locali in Giappone (aprile 2020); elezioni parlamentari in Corea del Sud (15 aprile 2020); elezioni primarie democratiche in Wisconsin, USA (7 aprile 2020); elezioni primarie in Ohio, USA (28 aprile 2020); elezioni locali in Benin (17 maggio 2020); elezioni presidenziali in Burundi (20 maggio 2020); elezioni primarie, Georgia, Nevada, North Dakota, South Carolina e West Virginia, USA (9 giugno 2020); referendum costituzionale nazionale, Russia (1° luglio 2020); elezioni governative, Tokyo, Giappone (5 luglio 2020); elezioni parlamentari, Singapore (10 luglio 2020); elezioni presidenziali del secondo turno, Polonia (12 luglio 2020); elezioni primarie in Texas, Alabama e Maine, USA (14 luglio 2020).

Sono state introdotte misure speciali di salute e sicurezza per molte delle elezioni di cui sopra, ad eccezione di Guyana, Kiribati, Niue, Slovacchia, Tagikistan, Togo e Vanuatu. Non sono stati segnalati casi COVID-19.

<b>AFRICA</b>	
Benin	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uso di maschere facciali e adozione del distanziamento fisico nei seggi elettorali</li> <li>• Divieto di riunioni pre-elettorali di oltre 50 persone</li> </ul>
Malawi	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distanziamento sociale e divieto di raduni di massa</li> <li>• La commissione elettorale ha consigliato alle persone di portare le proprie penne alle urne il giorno delle elezioni per evitare di contrarre il virus, mentre gli</li> </ul>

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

	<p>elettori dovrebbero indossare mascherine</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Accesso ad acqua e sapone per il lavaggio delle mani</li> </ul>
<b>USA</b>	
Georgia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto postale (schede per la votazione inviate a 6,9 milioni di elettori)</li> <li>• Sanificazione dei seggi elettorali</li> <li>• Distanziamento sociale</li> </ul>
Kentucky	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure di facilitazione del voto per corrispondenza e per delega</li> <li>• Distanziamento sociale</li> <li>• Uso di mascherine, igienizzanti delle mani, schermi facciali e in alcuni casi di barriere ai seggi</li> </ul>
New York	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incentivazione del voto postale</li> </ul>
Texas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distanziamento (anche tramite segnaletica orizzontale), igienizzante per le mani, mascherina e autorizzazione all'uso della propria penna da parte dei votanti</li> </ul>
<b>EUROPA</b>	
Francia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agli scrutatori è stato chiesto di indossare maschere e</li> </ul>

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

	<p>guanti</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agli elettori è stato chiesto di portare le proprie penne per firmare il registro degli elettori</li> <li>• Le cabine elettorali venivano disinfettate a intervalli regolari</li> <li>• I gel disinfettanti per le mani sono stati messi a disposizione degli elettori che entravano e uscivano dal seggio elettorale</li> <li>• Prima delle elezioni, ai candidati è stato permesso di organizzare raduni della campagna, ma con un limite di 1.000 persone</li> </ul>
Germania	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elezione solo tramite voto postale per il secondo turno elettorale tenutosi il 29 marzo dopo l'emergenza COVID-19 mentre il primo turno tenutosi il 16 marzo era per voto di persona</li> </ul>
Polonia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gli elettori potevano votare di persona, ma dovevano indossare mascherina, guanti e mantenere una distanza di sicurezza</li> <li>• Gli elettori hanno anche usato un disinfettante per le mani e hanno usato le proprie penne per votare le schede durante il voto.</li> </ul>

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

Serbia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gli elettori indossavano maschere mentre si dirigevano alle urne per esprimere il loro voto</li> </ul>
Irlanda	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure alternative del processo di trasparenza dello scrutinio attraverso la previsione di trasmissioni in streaming per limitare la presenza dei media e degli osservatori riducendo i rischi di assembramento. Il voto è tradizionalmente per il ramo superiore del parlamento postale</li> </ul>
<b>ASIA</b>	
Singapore	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Controllo della temperatura</li> <li>• Distanziamento sociale</li> <li>• Utilizzo di mascherine e guanti per gli elettori</li> </ul>
Corea del Sud	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contingentamento partecipanti agli eventi di campagna elettorale</li> <li>• Incentivazione del voto per posta</li> <li>• Aumento del numero di seggi elettorale</li> <li>• Uso di mascherina</li> <li>• Distanziamento fisico</li> <li>• Controllo della temperatura corporea</li> </ul>

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sanificazione e ventilazione frequente del seggio</li> <li>• Igienizzazione delle mani</li> </ul>
Malesia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riduzione del numero degli elettori per seggio da 600 a 400</li> <li>• Programmazione dell'accesso al seggio per appuntamento</li> <li>• Estensione degli orari di apertura dei seggi</li> <li>• Campagne informative sulle restrizioni alla mobilità e agli assembramenti.</li> </ul>
Mongolia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Controllo della temperatura</li> <li>• Distanziamento sociale</li> <li>• Sanificazione</li> </ul>

## Considerazioni di carattere generale

Come anticipato in premessa, lo svolgimento del processo elettorale richiede un attento contemperamento di due diritti costituzionalmente garantiti: il diritto di voto del singolo individuo e il diritto alla salute individuale e della intera collettività.

In questa ottica, vanno considerate le peculiarità del contesto emergenziale per garantire in sicurezza un adeguato processo elettorale per tutti i votanti, i componenti del seggio elettorale e i lavoratori coinvolti.

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

Le presenti indicazioni si basano sui principi cardine che hanno caratterizzato le scelte e gli indirizzi tecnici delle strategie di prevenzione dell'infezione da SARS-COV-2 quali:

- il distanziamento fisico (mantenendo una distanza interpersonale non inferiore al metro);
- la rigorosa igiene delle mani, personale e degli ambienti;
- la capacità di controllo e risposta dei servizi sanitari della sanità pubblica territoriale e ospedaliera.

Tali misure vanno ovviamente estese a tutti i contesti e le situazioni di interesse pubblico, incluso il processo elettorale e le relative operazioni di voto.

L'art. 1-ter del predetto D.L. 26/2020 stabilisce che «Al fine di prevenire il rischio di contagio da COVID-19, le consultazioni elettorali e referendarie dell'anno 2020 si svolgono nel rispetto delle modalità operative e precauzionali di cui ai protocolli sanitari e di sicurezza adottati dal Governo».

È necessario quindi prevedere specifiche misure di sistema, organizzative, di prevenzione e protezione, igieniche e comunicative declinate con specifico riferimento al processo elettorale, tenendo presente i criteri già individuati dal CTS per i protocolli, anche facendo riferimento ai documenti di indirizzo prodotti da ISS e INAIL:

1. Il rischio di aggregazione e affollamento, nonché la possibilità di prevenirlo in maniera efficace nelle singole realtà e nell'accesso a queste;
2. La prossimità delle persone (es. lavoratori, utenti, ecc.) rispetto a contesti statici (es. persone tutte ferme in postazioni fisse), dinamici (persone in movimento) o

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

misti (contemporanea presenza di persone in posizioni fisse e di altre in movimento);

3. L'effettiva possibilità di mantenere la appropriata mascherina da parte di tutti nei contesti raccomandati;

4. Il rischio connesso alle principali vie di trasmissione (*droplet* e contatto) in particolare alle contaminazioni da *droplet* in relazione alle superfici di contatto;

5. La concreta possibilità di accedere alla frequente ed efficace igiene delle mani;

6. L'adeguata aereazione negli ambienti al chiuso;

7. L'adeguata pulizia ed igienizzazione degli ambienti e delle superfici;

8. La disponibilità di una efficace informazione e comunicazione;

9. La capacità di promuovere, monitorare e controllare l'adozione delle misure definendo i conseguenti ruoli.

Con riferimento al processo elettorale, che risulta dettagliatamente definito attraverso uno specifico corpo normativo concernente le modalità operative degli Uffici Elettorali, che rappresentano lo strumento esplicativo della disciplina in materia elettorale, alla luce della attuale emergenza sanitaria andranno prese in considerazione le caratteristiche peculiari di tale attività e le possibili criticità che possono riguardare

- a) Arrivo e ingresso al seggio dei votanti con possibile rischio di assembramento
- b) Necessità di regolare l'ingresso al seggio limitando la presenza nell'aula di un numero contenuto tra scrutatori, votanti e rappresentanti di lista
- c) Adeguato distanziamento delle cabine elettorali

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

- d) Predisposizione di dispositivi di distribuzione di detersivi all'ingresso e all'interno del seggio con sequenza di detersione delle mani prima e dopo la votazione
- e) Utilizzo di DPI per scrutatori e presidente di seggio
- f) Obbligo dell'uso della mascherina (ma non dei guanti) per tutti gli elettori
- g) Introduzione della scheda nell'urna a carico dell'elettore (e non del presidente di seggio)
- h) Igienizzazione alla fine della prima giornata ed al termine delle operazioni di voto della seconda giornata (prima dello spoglio delle schede) dei locali con relativa autorizzazione all'ingresso nei locali di personale addetto allo scopo.

Ferma restando l'evoluzione epidemiologica che dovrà essere valutata progressivamente, di seguito vengono proposte misure di mitigazione del rischio coerenti con i criteri sopra riportati da applicare per la protezione del corpo elettorale e dei componenti del seggio elettorale.

Tali misure possono essere classificate in:

- Misure di sistema
- Misure organizzative
- Misure di prevenzione e protezione

Dovranno poi essere previste specifiche misure organizzative e di prevenzione e protezione da attuare per garantire il diritto di voto a quei soggetti che, per evidenti motivi di salute pubblica, non possono recarsi al seggio elettorale.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

## Proposta di misure di sistema, organizzative e di prevenzione e protezione

### **Misure di sistema**

La normativa che disciplina il processo elettorale è estremamente puntuale e dettagliata a garanzia dell'integrità e della trasparenza del processo stesso e della tutela dell'esercizio del diritto al voto costituzionalmente garantito. In tale contesto spetta al decisore politico la valutazione della fattibilità e delle misure decisionali necessarie per l'attuazione delle raccomandazioni tecniche di seguito rappresentate a tutela della salute di tutti i soggetti coinvolti.

Già nell'indizione delle elezioni stesse sono state adottate misure in tal senso, posticipando le scadenze elettorali previste nei mesi scorsi a causa dell'emergenza. Anche la decisione di prevedere l'articolazione delle operazioni di voto su un periodo più lungo è coerente con lo spirito preventivo di evitare affollamenti.

### **Misure organizzative, di prevenzione e di protezione per i seggi elettorali**

Le misure organizzative, di prevenzione e di protezione devono essere applicate a tutte le fasi del processo elettorale, da quella di allestimento dei seggi fino alla chiusura delle operazioni di voto.

#### Allestimento dei seggi

Compatibilmente con le caratteristiche strutturali degli edifici che verranno adibiti a seggi elettorali, sarebbe opportuno prevedere percorsi dedicati di ingresso e di uscita chiaramente identificati con opportuna segnaletica in modo da prevenire il rischio di interferenza tra i flussi in ingresso e in uscita ove possibile.

È necessario prevedere procedure idonee ad evitare gli assembramenti presso i seggi elettorali. A tal fine, potrà essere previsto un contingentamento degli accessi

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

nell'edificio in modo da evitare la formazione di file troppo lunghe nei corridoi, eventualmente creando apposite aree di attesa all'esterno.

I locali destinati al seggio dovranno prevedere un ambiente sufficientemente ampio per consentire il distanziamento di seguito specificato e dovranno essere dotati di finestre per favorire il ricambio d'aria; l'assetto di banchi/tavoli e di posti a sedere destinati ai componenti del seggio dovrà garantire un distanziamento – anche in considerazione dello spazio di movimento – non inferiore a 1 metro; anche per il votante dovrà essere assicurato un distanziamento non inferiore a 1 metro, salvo garantire la distanza di 2 metri al momento dell'identificazione, quando sarà necessariamente richiesto di rimuovere la mascherina limitatamente al tempo necessario al riconoscimento stesso. A tal fine potrà essere prevista apposita segnaletica orizzontale per facilitare il distanziamento soprattutto nell'area dinamica del seggio. Infine, per quanto attiene il numero e la disposizione delle cabine elettorali si dovrà tenere in considerazione lo spazio effettivamente disponibile, anche tenuto conto dello spazio di movimento.

Nel seggio dovrà essere garantito un ricambio d'aria regolare e sufficiente favorendo, in ogni caso possibile, l'aerazione naturale. Relativamente agli impianti di condizionamento, ove presenti, si rimanda alle specifiche indicazioni del documento Rapporto ISS COVID-19 n. 5 del 21/04/2020.

Prima dell'insediamento del seggio elettorale dovrà essere assicurata una pulizia approfondita dei locali ivi compresi androne, corridoi, bagni, e ogni altro ambiente che si prevede di utilizzare. Tali operazioni dovranno essere previste anche alla chiusura del seggio dopo la prima giornata di votazione, comunque nel rispetto di tutte le norme atte a garantire il regolare svolgimento del processo di voto.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

Le operazioni di pulizia dovranno essere effettuate secondo le indicazioni dell'ISS previste nel documento dell'8 maggio 2020 nella sezione relativa a "Opzioni di sanificazione tutti i tipi di locali".

È necessario rendere disponibili prodotti igienizzanti (dispenser di soluzione idroalcolica) da disporre negli spazi comuni all'entrata dell'edificio e in ogni seggio/sezione elettorale per permettere l'igiene frequente delle mani.

## Accesso dei votanti e operazioni di voto

Non è necessaria la rilevazione della temperatura corporea in accesso ai seggi.

È responsabilità di ciascuno di:

- evitare di uscire di casa e recarsi al seggio in caso di sintomatologia respiratoria o di temperatura corporea superiore a 37.5°C;
- non essere stati in quarantena o isolamento domiciliare negli ultimi 14 giorni;
- non essere stati a contatto con persone positive, per quanto di propria conoscenza, negli ultimi 14 giorni

Per accedere ai seggi elettorali è obbligatorio l'uso della mascherina da parte di tutti gli elettori e tutti gli aventi diritto all'accesso al seggio (es rappresentanti di lista), in coerenza con la normativa vigente che ne prevede l'uso nei locali chiusi aperti al pubblico. Sarà richiesta la rimozione della mascherina solo per il tempo necessario alla identificazione dell'avente diritto al voto, garantendo comunque una distanza di almeno due metri fra costui o costei e i componenti il seggio elettorale.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

Nei seggi che prevedono più sezioni elettorali, al fine di evitare la formazione di assembramenti incontrollati, si dovrà prevedere il contingentamento degli ingressi al plesso, eventualmente organizzando aree di attesa all'esterno.

Al momento dell'accesso nel seggio/sezione elettorale, l'avente diritto al voto dovrà procedere alla igienizzazione delle mani con soluzione idroalcolica messa a disposizione in prossimità della porta.

Potrà poi avvicinarsi ai componenti del seggio a cui fornirà il proprio documento di identità e la tessera elettorale. Dopo l'identificazione come sopra descritta e prima della consegna della scheda elettorale e della matita copiativa per votare sarà richiesta una nuova detersione delle mani.

Dopo avere votato, al fine di ridurre il rischio di contaminazione, sarebbe opportuno prevedere la possibilità che il votante, in deroga alla normativa vigente che assegna tale compito esclusivamente al Presidente di seggio/sezione, riponga personalmente la scheda elettorale nella apposita urna seguendo le indicazioni impartite dal Presidente del seggio/sezione evitando di consegnarla nelle sue mani.

Ciò dovrà essere previsto per tutte le consultazioni ad eccezione di quelle Suppletive per il Senato, in cui la necessità di gestire il bollino antifrode richiede necessariamente l'intervento del Presidente di Seggio/Sezione o di un suo delegato.

A tutela della salute del votante, che nel corso delle operazioni di voto è venuto in contatto con oggetti e superfici ad uso promiscuo, è consigliabile una ulteriore detersione delle mani con soluzione idroalcolica prima di lasciare il seggio.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

## **Misure per i componenti del seggio elettorale e per i rappresentanti di lista**

Durante la permanenza nel seggio elettorale i componenti dei seggi/sezioni elettorali devono indossare la mascherina chirurgica, mantenere sempre la distanza di almeno un metro dagli altri componenti e procedere ad una frequente e accurata igiene delle mani.

La mascherina dovrà essere sostituita ogni 4-6 ore e comunque ogni qualvolta risulti inumidita o sporca e renda difficoltosa la respirazione.

L'uso dei guanti è consigliato solo per le operazioni di spoglio delle schede elettorali, mentre non appare necessario durante la gestione del seggio/sezione elettorale tenuto anche conto dell'elevato numero di ore consecutive in cui il presidio dovrebbe essere indossato. Una frequente e accurata igiene delle mani è misura sufficiente ed adeguata.

Si sottolinea tuttavia che nei seggi in cui si terranno anche le elezioni politiche suppletive, tenuto conto delle caratteristiche antifrode delle relative schede di voto, le stesse dovranno essere consegnate al Presidente di seggio/sezione o a uno scrutatore da lui delegato. Per tale operazione dovrà essere previsto l'uso di guanti.

## **Misure per il seggio ospedaliero e per i seggi speciali**

Ferme restando le misure generali prima descritte, per il seggio ospedaliero dovranno essere adottate misure speciali in caso di reparti dedicati a pazienti affetti da COVID-19 garantendone l'esercizio del diritto di voto con adeguate misure di protezione e utilizzo (da parte dei componenti del seggio elettorale) di dispositivi di protezione individuale coerenti con quelli previsti per il personale sanitario addetto

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

al reparto e assicurando il voto in maniera separata dagli altri pazienti evitando ogni interazione o contaminazione.

In considerazione della attuale emergenza sanitaria, in deroga al limite di 200 posti letto per l'attivazione del seggio ospedaliero, si potrebbe prevedere l'attivazione di seggi ospedalieri in ogni struttura ospedaliera pubblica che ospiti un reparto COVID-19.

A tali seggi ospedalieri, affidati a componenti appositamente formati, in deroga alla disciplina attuale, dovrebbe essere affidato il compito di gestire le operazioni di voto (incluso lo spoglio delle schede) dei pazienti ricoverati presso la stessa struttura e, se presenti nel territorio di competenza, anche dei soggetti in condizione di quarantena o isolamento fiduciario di cui al punto successivo.

## **Misure per l'accesso al voto degli elettori affetti da COVID-19 in trattamento domiciliare o sottoposti a regime di quarantena o isolamento domiciliare fiduciario**

L'attuale andamento dell'epidemia è caratterizzato da alcune decine di migliaia di elettori sottoposti a trattamento domiciliare o regime di quarantena o ancora di isolamento fiduciario per i quali è necessario prevedere misure adeguate all'esercizio del diritto al voto e contemporaneamente la garanzia delle misure di prevenzione della diffusione del contagio correlate.

A tal fine stante i numeri elevati e la complessità delle operazioni necessarie, non sembrerebbe adeguata la procedura ordinaria del seggio volante, peraltro attualmente prevista solo per alcune categorie di pazienti affetti da gravi patologie o

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

in condizione di intrasportabilità e dipendenza vitale da apparecchiature elettromedicali.

In aggiunta, per i seggi volanti dedicati alla raccolta del voto presso il domicilio di pazienti COVID-19 o di soggetti potenzialmente infetti, sussisterebbero diverse criticità aggiuntive rappresentate dalla:

- a. modalità di richiesta al Comune di appartenenza della necessità di voto presso il proprio domicilio
- b. modalità di consegna e ritiro della scheda votata
- c. adeguata vestizione con DPI delle persone incaricate alla consegna e ritiro delle schede
- d. modalità di raccolta delle schede e loro “lavorazione” al momento dello spoglio
- e. possibile numero elevato di elettori in condizione di quarantena domiciliare o isolamento fiduciario (ad oggi calcolabile in circa trentamila unità)

Al di là della gestione della richiesta di voto a domicilio, da demandare alle apposite autorità a cui potrà anche essere richiesto di definire procedure in deroga, per gestire le criticità relative alla consegna e ritiro delle schede elettorali e al loro spoglio si potrebbero utilizzare i seggi ospedalieri di cui al punto precedente. Questi seggi ospedalieri diverrebbero il seggio di riferimento territoriale per i voti raccolti presso le abitazioni dei soggetti in quarantena o in isolamento fiduciario che ne abbiano fatto richiesta.

In ogni caso, sarà fondamentale una mappatura della situazione epidemiologica (con particolare riferimento alla situazione dei soggetti in quarantena ed in isolamento fiduciario) a ridosso delle operazioni di voto, al fine di stabilire eventuali contingenze

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

straordinarie legate alla presenza di focolai infettivi di maggiori dimensioni o generali incrementi del numero di soggetti in quarantena o in isolamento fiduciario.

In questo caso, in deroga alla normativa vigente, potranno essere previsti dei seggi dedicati territorialmente competenti. Per la costituzione di tali seggi, si potrebbe fare riferimento alle Unità Speciali di Continuità Assistenziale Regionale (USCAR) prevedendo una adeguata formazione del personale anche relativamente alle procedure di voto nonché una indennità di servizio equiparabile a quella prevista per i componenti dei seggi ordinari. Le operazioni di spoglio dovranno essere effettuate nel rispetto delle misure di prevenzione e protezione.

Qualora non fosse possibile avvalersi del personale delle USCAR, i componenti del seggio elettorale selezionati per tale tipologia di seggio dovranno essere dotati di adeguati dispositivi di protezione individuale e dovranno ricevere apposita formazione, coerentemente con quanto già previsto per il personale delle USCAR.

È evidente che per il successo di tali operazioni il raccordo fra l'autorità sanitaria e le autorità competenti per il processo elettorale è di fondamentale importanza, così come la stretta connessione tra Ministero dell'Interno e Ministero della Salute per la condivisione degli aspetti di competenza e per la pianificazione delle procedure, anche per la predisposizione di eventuali "procedure di emergenza" per la gestione di ogni possibile fenomeno contingente che possa minare il diritto all'esercizio di voto dei cittadini.

## Indicazioni di informazione e comunicazione

Al fine di una responsabile e partecipata adesione alle misure di prevenzione e per il corretto svolgimento delle operazioni voto anche in considerazione del periodo

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

eccezionale connesso alla pandemia in atto è importante garantire un'efficace comunicazione che possa raggiungere tutti i cittadini.

## Bibliografia:

1. Center for Disease Control and Prevention: Considerations for Election Polling Locations and Voters: Interim guidance to prevent spread of coronavirus disease 2019 (COVID-19). <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/community/election-polling-locations.html>
2. Consiglio dei Ministri. Comunicato n. 56 del 15 luglio 2020. <http://www.governo.it/it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n-56/14932>
3. Health and safety at the polling place. Election Infrastructure Government Coordinating Council and Subsector Coordinating Council's Joint COVID Working Group. [https://www.eac.gov/sites/default/files/electionofficials/inpersonvoting/Health\\_and\\_Safety\\_at\\_thePolling\\_Place\\_052820.pdf](https://www.eac.gov/sites/default/files/electionofficials/inpersonvoting/Health_and_Safety_at_thePolling_Place_052820.pdf)
4. Inail. Documento tecnico sulla possibile rimodulazione delle misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nei luoghi di lavoro e strategie di prevenzione. Roma, aprile 2020
5. International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA). Considerations for Election Polling Locations and Voters Interim guidance to prevent spread of coronavirus disease 2019 (COVID-19). <https://www.idea.int/news-media/multimedia-reports/global-overview-covid-19-impact-elections>
6. Rapporto ISS COVID-19 n. 5 del 21 aprile 2020. Indicazioni ad interim per la prevenzione e gestione degli ambienti indoor in relazione alla trasmissione dell'infezione da virus SARS-CoV-2. <https://www.iss.it/documents/20126/0/>

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

Rapporto+ISS+COVID-19+n.+5+REV+2+%281%29.pdf/24759e93-69f7-2c38-902f-7962df52fc35?t=1590500751072)

7. Rapporto ISS COVID-19 n. 1 del 7 marzo 2020. Indicazioni ad interim per l'effettuazione dell'isolamento e della assistenza sanitaria domiciliare nell'attuale contesto COVID-19. <https://www.iss.it/rapporti-covid-19>

## ANALISI DELLA DURATA DELLA QUARANTENA

Il CTS analizza la richiesta pervenuta dal Sig. Ministro della Salute concernente la proposta di analisi della durata della quarantena condizionata dall'esito laboratoristico di "debolmente positivo" proveniente dall'Assessore al Welfare della Regione Lombardia (allegato).

Data la complessità della tematica, il CTS, rimanda ad un'ulteriore valutazione complessiva prevista in una delle prossime sedute.

## ANALISI DELLA BOZZA DI ORDINANZA DELLA REGIONE LAZIO CONCERNENTE IL CONTROLLO DEI CITTADINI STRANIERI PROVENIENTI DA PAESI AD ALTA INCIDENZA DI VIRUS SARS-COV-2

A seguito della valutazione della bozza dell'Ordinanza trasmessa dalla Regione Lazio (allegato), il CTS declina le seguenti osservazioni:

- Tra i Paesi citati, per i quali la Regione Lazio prevederebbe un livello supplementare di monitoraggio in aggiunta alla quarantena fiduciaria, è menzionata anche la Moldavia. Il CTS rileva che è già vietato l'ingresso e il transito sul territorio nazionale alle persone che nei 14 giorni precedenti abbiano soggiornato o transitato in Paesi di cui art. 1 co. 1 dell'Ordinanza del Ministro

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

della Salute del 16/07/2020: la Moldavia è inserita nel novero dei paesi elencati in tale ordinanza.

- Il CTS ribadisce che il risultato del test sierologico non risulta attendibile per finalità di screening, specialmente nelle circostanze nelle quali (come nel caso del trasporto collettivo) i soggetti possano essersi contagiati da poco tempo.

Il CTS, alla luce delle considerazioni espresse, raccomanda di prevedere – per i viaggiatori ai quali sia stata rilevata una temperatura corporea superiore a 37,5°C – l’effettuazione esclusivamente del tampone molecolare rinofaringeo per ricerca di SARS-CoV-2.

## PROPOSTE DELLA CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME PER LA RIPRESA DEGLI SPORT DI CONTATTO E SQUADRA

In riferimento al documento posto in esame dal Ministero della Salute relativo alle “Proposte della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome per la ripresa degli sport di contatto e squadra” (allegato), il CTS in via preliminare rileva che la tematica è stata affrontata nelle sedute n. 91 del 23/06/2020 e n. 92 del 02/07/2020. La Direzione generale della prevenzione sanitaria del Ministero della Salute condivide con il CTS l’opportunità che le Regioni integrino il documento proposto, riportando in dettaglio le misure di precauzione e gli aspetti organizzativi finalizzati alla prevenzione e al contenimento dell’infezione da SARS-CoV-2, anche in relazione alle modalità di informazione, in particolare per i cittadini stranieri, alla sanificazione degli armadietti e dalle suppellettili se usati da persone diverse, alle misure previste per il ricambio d’aria che risultano poco chiare. Confermando la necessità di porre particolare attenzione al persistente rischio di ripresa della trasmissione virale in cluster favoriti da situazioni di aggregazione come quelle

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673**

determinate dagli sport da contatto e dal soggiorno in ambienti confinati correlati (spogliatoi, altre aree comuni), il CTS rimanda alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome la redazione di un documento maggiormente esaustivo per le misure relative al contenimento del virus SARS-CoV-2 negli sport di contatto e squadra.

## ISTANZA DELL'UFFICIO DELLO SPORT PER ATLETI ED ACCOMPAGNATORI STRANIERI IN INGRESSO IN ITALIA

In riferimento al quesito dell'Ufficio dello Sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri concernente le modalità di ingresso degli atleti e degli accompagnatori provenienti da Paesi provenienti dall'area extra Schengen o da paesi inseriti nell'elenco dei paesi ad alta incidenza di virus SARS-CoV-2 di cui all'Ordinanza del Ministro della Salute del 16/07/2020 dovranno essere sottoposti, analogamente agli altri cittadini, ai medesimi provvedimenti precauzionali previsti dalle norme in vigore.

Dal punto di vista eminentemente medico-scientifico, risulta non ostativa, analogamente a quanto indicato per il protocollo della Federazione Italiana Giuoco Calcio limitatamente alle Squadre professionistiche di Serie A, la possibilità di ottenere l'esito negativo del test molecolare attraverso l'esecuzione di un tampone rino-faringeo per la ricerca del virus SARS-CoV-2 a ridosso della competizione sportiva e ogni 4 giorni durante l'intera permanenza sul territorio nazionale, prevedendo l'esecuzione del tampone e l'osservanza dell'isolamento precauzionale anche per tutti i componenti della delegazione sportiva straniera.

~~INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE~~



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

## PARERI

- Il CTS ratifica il parere di ISS, sulla base delle evidenze documentali relativo a “Documentazione - omissis - ” (allegato).
- Il CTS acquisisce il parere FAVOREVOLE della Commissione Consultiva Tecnico Scientifica di AIFA su nuova presentazione studio clinico omissis – (allegato).

Il CTS conclude la seduta alle ore 15,50.

## ISTANZA URGENTE DEL VICE MINISTRO DELL'ISTRUZIONE

Durante lo svolgimento della seduta odierna del CTS, giunge una istanza del Sig. Vice Ministro dell'Istruzione che richiede un parere urgente su alcuni quesiti relativi al “Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia” (allegato) che viene acquisito.

Il CTS, dopo ampia condivisione, rimanda il documento con le proposte di emendamento/integrazione (allegato) per i seguiti di competenza, significando che è in via di emanazione dall'Istituto Superiore di Sanità il documento “piano di contingenza SARS-CoV-2 nella scuola” la cui bozza finale verrà sottoposta al CTS nella prossima seduta.

	<b>PRESENTE</b>	<b>ASSENTE</b>
Dr Agostino MIOZZO		
Dr Fabio CICILIANO		
Dr Massimo ANTONELLI		
Dr Giovannella BAGGIO	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Roberto BERNABEI		<b>X</b>
Dr Silvio BRUSAFERRO	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

COMITATO TECNICO SCIENTIFICO EX OO.C.D.P.C. 03/02/2020, N. 630; 18/04/2020, N. 663; 15/05/2020, N. 673

Dr Elisabetta DEJANA		X
Dr Mauro DIONISIO	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Ranieri GUERRA		
Dr Achille IACHINO		X
Dr Sergio IAVICOLI		
Dr Giuseppe IPPOLITO	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Franco LOCATELLI		X
Dr Nicola MAGRINI	<b>PRESENTE Ammassari in rappresentanza di AIFA</b>	
Dr Francesco MARAGLINO	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Rosa Marina MELILLO	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Nausicaa ORLANDI	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Flavia PETRINI	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Kyriakoula PETROPULACOS	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Giovanni REZZA	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	
Dr Luca RICHELDI		
Dr Giuseppe RUOCCO		X
Dr Nicola SEBASTIANI		
Dr Andrea URBANI		X
Dr Alberto VILLANI		X
Dr Alberto ZOLI	<b>IN VIDEOCONFERENZA</b>	

INFORMAZIONI NON CLASSIFICATE CONTROLLATE